



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Bestuurskern

Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Voertuigen en
brandstoffen

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

J.A.J. van Himbergen
senior beleidsmedewerker

M +31(0)6-52740095
john.van.himbergen@minien
m.nl

Ons kenmerk

IENM/BSK-2017/314331

Datum 20 december 2017
Betreft Informatie over nieuwe Wet en regelgeving
biobrandstoffen

Geachte relatie,

Zoals toegezegd op de informatiebijeenkomst van 12 december 2017, informeer ik u met deze brief over de laatste stand van zaken over de wet- en regelgeving met betrekking tot hernieuwbare energie vervoer en de rapportage- en reductieverplichting vervoersemmissies.

**Uitslag stemmingen Tweede Kamer, vervolgproces en inwerkingtreding
regelgeving**

De Tweede Kamer heeft op 12 december 2017 het voorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer aangenomen. Tevens is het amendement Ziengs / Von Martels aangenomen. Dit amendement zorgt ervoor dat biobrandstoffen die niet onder lijst A en B van bijlage IX van de Richtlijn hernieuwbare energie vallen en niet van landbouwgewassen zijn gemaakt, enkeltellend onder de categorie HBE overig zullen vallen. In het oorspronkelijk voorstel zouden ze onder de categorie HBE-Conventioneel vallen. Het wetsvoorstel is inmiddels naar de Eerste Kamer gestuurd.

De door de Tweede Kamer aangenomen moties hebben geen invloed op het ontwerp-Besluit energie vervoer. Deze moties gaan over de inzet in de onderhandelingen over het Europese post 2020 biobrandstoffenbeleid, het na 2020 sturen op CO₂-reductie en de jaarrapportage van de Nederlandse Emissieautoriteit. Het ontwerp-besluit wordt voor advisering naar de Raad van State gestuurd en daarna nogmaals aan de Tweede Kamer voorgelegd.

Op dit moment wordt ook gewerkt aan de opstelling van de Regeling energie vervoer. Het ministerie hoopt u deze regeling begin volgend jaar voor consultatie voor te leggen.

U kunt met vrij grote zekerheid ervan uitgaan dat de wet- en regelgeving met terugwerkende kracht op 1 januari 2018 in werking zal treden. Alleen als het eerder beschreven proces flinke vertraging oploopt, dan zou de wet- en regelgeving op 1 januari 2019 van kracht worden. De kans op vertraging is echter klein.

Hoofdpijnen wet- en regelgeving

Doelstellingen

Hernieuwbare energie in vervoer

In het ontwerp-Besluit energie vervoer dat naar de Raad van State wordt gestuurd, zijn onderstaande doelstellingen voor hernieuwbare energie vervoer opgenomen.

	2018	2019	2020
Limiet conventioneel	3%	4%	5%
Subdoelstelling meest geavanceerd	0,6%	0,8%	1%
Jaarverplichting hernieuwbare energie	8,5%	12,5%	16,4%

De subdoelstelling meest geavanceerd is inclusief dubbeltelling en betreft grondstoffen van lijst A van bijlage IX van de Richtlijn hernieuwbare energie. De subdoelstelling zijn net zoals limiet conventioneel niet gewijzigd. De percentages van de jaarverplichting voor 2018 en 2019 zijn ten opzichte van het ontwerpbesluit dat door de Tweede Kamer is behandeld wel aangepast, waarbij, omwille van een geleidelijke overgang, het percentage van de jaarverplichting voor 2018 naar 8,5 verlaagd is (dit was 10,4%) en voor 2019 naar 12,5% verlaagd is (dit was 13,2%).

Categorieën HBE's

Om aan de bovengenoemde doelstellingen te kunnen voldoen, bestaan drie categorieën HBE's, te weten:

- HBE-Geavanceerd: voor biobrandstoffen gemaakt van grondstoffen van lijst A van bijlage IX van de Richtlijn hernieuwbare energie die vanaf 1 januari 2019 mogelijk vergezeld moeten zijn van een non-modificatieverklaring (zie non-modificatieverklaring);
- HBE-Conventioneel: voor biobrandstoffen gemaakt van granen en andere zetmeelrijke gewassen, suiker- en oliegewassen, gewassen die als hoofdgewas primair voor energiedoeleinden op landbouwgrond worden geteeld en vanaf 1 januari 2019 grondstoffen uit bijlage IX van de Richtlijn hernieuwbare energie die niet vergezeld zijn van een non-modificatieverklaring (zie non-modificatieverklaring);
- HBE-Overig: voor biobrandstoffen gemaakt van grondstoffen van lijst B van bijlage IX van de Richtlijn hernieuwbare energie die vanaf 1 januari 2019 vergezeld moeten zijn van een non-modificatieverklaring (zie non-modificatieverklaring), elektriciteit en biobrandstoffen die niet behoren tot grondstoffen uit bijlage IX en niet van landbouwgewassen zijn gemaakt.

Bestuurskern

Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Voertuigen en
brandstoffen

Datum

20 december 2017

De verschillende categorieën HBE's kunnen voor de verschillende doelstellingen ingezet worden. Zie hiervoor onderstaande tabel.

Doel	HBE-G	HBE-O	HBE-C
Subdoelstelling geavanceerd	X		
Rest	X	X	
Limiet conventioneel	X	X	X

Bestuurskern

Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Voertuigen en
brandstoffen

Datum

20 december 2017

Om te voldoen aan de jaarverplichting, zal het Register Energie voor Vervoer automatisch de HBE's afschrijven. Eerst zullen de HBE-G afgeschreven worden die nodig zijn voor de subdoelstelling geavanceerd, daarna de maximale hoeveelheid HBE-C die gebruikt mag worden tot de limiet conventioneel. De rest zal eerst aangevuld worden met HBE-O en mocht dat niet voldoende zijn, dan met de resterende HBE-G. Bedrijven moeten ervoor zorgen dat zij voldoende HBE-G en niet te veel HBE-C op hun rekening hebben staan ten behoeve van de jaarafsluiting.

Invoer uitslag tot vervoersgebruik

De Richtlijn brandstofkwaliteit verplicht brandstofleveranciers om de gegevens over hun uitslag van het vervoersgebruik te rapporteren. In Nederland dienen alleen brandstofleveranciers die meer dan 500.000 liter benzine en diesel (eventueel in combinatie met andere brandstoffen) voor eindverbruik leveren jaarlijks hun uitslag tot vervoersgebruik in het register in te voeren. Deze verplichting, die vroeger in de regelgeving brandstoffen luchtverontreiniging neergelegd was, is nu onderdeel van een nieuwe titel in de Wet milieubeheer, te weten de rapportage- en reductieverplichting vervoersemisies (titel 9.8).

Reductieverplichting

Overeenkomstig de Richtlijn brandstofkwaliteit kent titel 9.8 van de Wet milieubeheer ook een reductieverplichting, te weten de verplichting om over kalenderjaar 2020 een broeikasgasemissiereductie van 6% in de brandstofketen ten opzichte van de uitgangswaarde voor 2010 (94,1 gram CO₂/MJ) te verwezenlijken. Omdat deze reductiedoelstelling pas in 2020 gehaald moet worden, wordt u daar in 2019 nader over geïnformeerd.

Vervoersbestemmingen jaar- en reductieverplichting

De jaarverplichting hernieuwbare energie vervoer en de reductieverplichting vervoersemisies gelden voor leveringen aan wegvoertuigen, niet voor de weg bestemde mobiele machines (inclusief niet-elektrische spoorvoertuigen), landbouwtrekkers, bosbouwmachines en pleziervaartuigen, niet zijnde zeeschepen, wanneer deze niet op zee varen.

De rapportage- en reductieverplichting voor leveringen van benzine en diesel aan binnenvaartschepen komt te vervallen.

Eisen aan inboeken hernieuwbare energie vervoer

Vormen hernieuwbare energie vervoer

Alle typen gasvormige en vloeibare biobrandstoffen, die aan de gestelde eisen voldoen en aantoonbaar zijn geleverd aan alle vormen van Nederlands vervoer,

vloeibare hernieuwbare brandstoffen en elektriciteit die aan wegvoertuigen geleverd is, mogen ingeboekt worden.

Ten opzichte van de huidige regelgeving, mogen in de nieuwe wet- en regelgeving ook gasvormige biobrandstoffen die met behulp van een directe leiding en een bemeterd leverpunt aan het vervoer geleverd worden, ingeboekt worden.

Wat betreft het inboeken van vloeibare hernieuwbare brandstoffen en elektriciteit, verandert niets.

Bestuurskern

Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Voertuigen en
brandstoffen

Datum

20 december 2017

Aantoonbaarheid

Vanwege het grote verschil tussen de hoeveelheid op de Nederlandse markt voor vervoer geleverde biobrandstoffen volgens het Register Energie voor Vervoer en volgens het CBS, is in de wet opgenomen dat de biobrandstoffen aantoonbaar aan de Nederlandse markt voor vervoer geleverd moeten zijn. Op het niveau van de ministeriële regeling worden de eisen verder uitgewerkt.

De eisen voor het aantonen van fysieke levering gaan er als volgt uitzien:

- *Wegvoertuigen/ niet voor de weg bestemde mobiele machines (inclusief niet-elektrische spoorvoertuigen), landbouwtrekkers, bosbouwmachines en pleziervaartuigen*
 - Uitslag tot verbruik met behulp van een tankauto, waarbij de inboeker, in zijn administratie, kan aantonen dat de geleverde brandstof:
 - een biocomponent bevatte;
 - duurzaam was;
 - vanaf een locatie geleverd is waarover hij (voor de ingeboekte biobrandstof) de massabalans beheert; en
 - bij de inboeking van pure biobrandstof of brandstof die niet voldoet aan EN590 (diesel) of EN228 (benzine): de brandstof een vervoersbestemming had.
 - Levering onder schorsing van betaling van accijns, met behulp van een tankauto, waarbij de inboeker, in zijn administratie, kan aantonen dat de geleverde brandstof:
 - een biocomponent bevatte;
 - duurzaam was;
 - vanaf een locatie geleverd is waarover hij (voor de ingeboekte biobrandstof) de massabalans beheert;
 - aan de specificaties EN228 (benzine) of EN590 (diesel) voldeed; en
 - de accijnsbetaalverplichting met behulp van een maandverklaring verlegd heeft.
- *Binnenvaart en zeevaart (biodiesel)*
 - Uitslag tot verbruik, waarbij de inboeker, in zijn administratie, kan aantonen dat de geleverde diesel:
 - een biocomponent bevatte;
 - duurzaam was;
 - vanaf een locatie geleverd is waarover hij (voor de ingeboekte biobrandstof) de massabalans beheert; en
 - aan een binnenvaart- of zeeschip in Nederland geleverd is.
- *Zeevaart (biostookolie)*
 - Uitslag tot verbruik, waarbij de inboeker, in zijn administratie, kan aantonen dat de geleverde biostookolie of stookolie met een biocomponent:
 - een biocomponent bevatte;
 - duurzaam was;

- vanaf een locatie geleverd is waarover hij (voor de ingeboekte biobrandstof) de massabalans beheert; en
- aan een binnenvaart- of zeeschip in Nederland geleverd is.

Bestuurskern
Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Voertuigen en
brandstoffen

- *Luchtvaart (biokerosine)*

- Uitslag tot verbruik of leveringen onder schorsing van betaling van accijns, waarbij de inboeker, in zijn administratie, kan aantonen dat de geleverde biokerosine:
 - een biocomponent bevatte;
 - duurzaam was;
 - vanaf een locatie geleverd is waarover hij (voor de ingeboekte biobrandstof) de massabalans beheert;
 - bij een levering onder schorsing van betaling van accijns en met behulp van een pijplijn aan een andere vergunninghouder accijnsgoederenplaats voor minerale oliën geleverd is; en dat deze andere vergunninghouder aantoonbaar aansluiting heeft met deze pijplijn en te boek staat als een bedrijf dat kerosine aan luchtvaartuigen levert.

Datum
20 december 2017

Het gevolg van de regels voor het aantonen van de levering van een vloeibare biobrandstof, is dat het inboekmoment van het begin naar het einde van de leveringsketen verschuift. Dit kan betekenen dat locaties die voorheen niet gecertificeerd waren, nu door het door u gehanteerde duurzaamheidssysteem gecertificeerd zullen moeten worden. Immers, de inboeker mag alleen leveringen inboeken, die vanaf een locatie geleverd zijn waarover hij de massabalans voert.

Door het stellen van deze vereisten, verwacht het ministerie dat het verschil tussen de gegevens van het CBS en de NEa over de hoeveelheid op de Nederlandse markt voor vervoer geleverde biobrandstoffen beduidend kleiner wordt. Hiervoor is het overigens ook van belang dat u en uw klanten de vragenlijsten van het CBS zorgvuldig invullen.

Mocht in 2019 blijken dat het verschil tussen de gegevens over de in het kalenderjaar 2018 geleverde biobrandstoffen onverminderd groot is, dan zal het ministerie genoodzaakt zijn om de inboekingen per direct te beperken tot uitgeslagen brandstoffen; dat zou betekenen dat leveringen van biobrandstoffen onder schorsing van betaling van accijns, niet langer ingeboekt mogen worden.

Grondstoffentyping

Bij het inboeken zal de naam van de grondstof die het duurzaamheidssysteem hanteert leidend zijn. Tot 2019 mogen inboekers echter uitgaan van de grondstof die op de dubbeltellingsverklaring staat, mits er uiteraard een logisch verband bestaat tussen het bewijs van duurzaamheid en de dubbeltellingsverklaring behorende bij de levering. Dit is toegestaan omdat de grondstoffentyping van de duurzaamheidssystemen nog niet is toegesneden op de lijst van grondstoffen waarvoor het register HBE-G bijschrijft. Ondertussen zal het ministerie er bij de duurzaamheidssystemen op aandringen om zoveel mogelijk de benamingen van bijlage IX van de Richtlijn hernieuwbare brandstoffen te hanteren. Uitzondering is categorie d van lijst A (industriële afval) van deze bijlage. Aan deze categorie wordt met een lijst in de ministeriële regeling een nadere uitwerking gegeven. Deze lijst zal gebaseerd zijn op de grondstoffen die in de regeling hernieuwbare energie vervoer 2015 als dubbeltellend zijn aangemerkt en die niet elders zijn benoemd in bijlage IX van de Richtlijn hernieuwbare energie. Indien bedrijven een

nieuwe grondstof op deze lijst willen plaatsen, dan kunnen zij een verzoek indienen.

Bestuurskern
Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Voertuigen en
brandstoffen

Non-modificatieverklaring

Vanaf 1 januari 2019 moet de inboeker, die een levering van een biobrandstof inboekt die vervaardigd is uit bepaalde grondstoffen van lijst A en alle grondstoffen van lijst B van bijlage IX van de Richtlijn, aantonen dat de grondstof niet moedwillig bewerkt is om op de betreffende lijst te vallen. Dit aantonen gebeurt door een non-modificatieverklaring die afgegeven wordt door het duurzaamheidssysteem. Indien de inboeker na 1 januari 2019 niet in het bezit is van een non-modificatieverklaring, dan zal het register overgaan tot de bijschrijving van een HBE-Conventioneel. Tot 1 januari 2019 geldt de veronderstelling dat alle grondstoffen op lijst A en B van de Richtlijn en de hierboven vermelde nationale lijst van materialen die worden beschouwd als biomassafractie van industrieel afval, aan de vereisten van non-modificatie voldoen.

Datum
20 december 2017

Vermenigvuldigingsfactoren

Dubbeltelling blijft bestaan, maar zal vanaf 1 januari 2018 voorbehouden zijn aan grondstoffen van lijst A en B van bijlage IX van de Richtlijn hernieuwbare energie. Voorwaarde is wel dat zij aan de gestelde eisen voor dubbeltelling voldoen. Bij de inboeking van een geleverde hoeveelheid elektriciteit aan wegvoertuigen, zal het hernieuwbare aandeel met een weegfactor 5 worden vermenigvuldigd, in plaats van de huidige factor 2,5.

Overige bepalingen

Sparen

Het bepalen van de hoogte van het spaarsaldo verandert niet. Voor rekeninghouders met een jaarverplichting kan 25% van de jaarverplichting aan HBE's worden gespaard en voor de inboekers 10% van het aantal door inboeking bijgeschreven HBE's. Eerst zullen de aanwezige HBE-G gebruikt worden voor het opvullen van het spaarsaldo, daarna HBE-O en tenslotte HBE-C. Het spaarsaldo uit 2017 wordt omgezet in HBE-C.

Vervolg

De verwachting is dat in februari 2018 de internetconsultatie van de Regeling energie vervoer start. U krijgt daar bericht over.

Naar verwachting zult u niet op 1 april 2018 kunnen starten met het inboeken in het Register Energie voor Vervoer of op een andere manier gebruik maken van het aangepaste register. Het hangt van het vervolgproces af wanneer dit wel kan.

Gestreefd wordt om het Register Energie voor Vervoer zo snel mogelijk na 1 april te openen. Zowel over de opening van het register, als over de mogelijkheden van het register zelf, ontvangt u nader bericht.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met John van Himbergen (john.van.himbergen@minienm.nl).

Met vriendelijke groet,

Mevr. drs. P.T.S. Werther
Plv. directeur Klimaat, Lucht en Geluid